




## MESTO NITRA

### Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Nitre

<b>Predkladateľ:</b>	Jozef Dvonč, primátor mesta Nitra
<b>Číslo materiálu:</b>	1148/2013
<b>Názov materiálu:</b>	Protest prokurátora Pd 239/13-11 zo dňa 01.10. 2013 proti všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitra č. 12/2012 o miestnych daniach
<b>Spracovateľ:</b>	Mgr. Vladimír Petřík – vedúci odboru miestnych daní a poplatkov
<b>Napísal:</b>	Mgr. Vladimír Petřík – vedúci odboru miestnych daní a poplatkov
<b>Prívat:</b>	JUDr. Igora Šenešiho - okresného prokurátora v Nitre
<b>Dátum rokovania MZ:</b>	14.11.2013
<b>Dátum vyhotovenia:</b>	29.10.2013

<b>Návrh na uznesenie:</b>	Mestské zastupiteľstvo v Nitre prekovoalo protest prokurátora Pd 239/13-11 zo dňa 01.10. 2013 proti všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitra č. 12/2012 o miestnych daniach nevyhovuje protestu prokurátora Pd 239/13-11 zo dňa 01.10. 2013 proti všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitra č. 12/2012 o miestnych daniach
<b>Podpis predkladateľa:</b>	

**Protest prokurátora Pd 239/13-11 zo dňa 01.10. 2013 proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitra č. 12/2012 o miestnych daniach**

Dňa 08. 10. 2013 bol mesta Nitra doručený protest prokurátora zn. Pd 239/13-11 zo dňa 01.10. 2013 proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitra č. 12/2012 o miestnych daniach (ďalej len „VZN“), podaný podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 a § 25 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov ( ďalej len „zákon o prokuratúre“ ). VZN nadobudlo účinnosť 01. 01. 2013. V proteste prokurátorom sa navrhuje zrušiť § 4 ods. 1 písm. e), písm. f) a § 5 písm. b), písm. c) VZN, pretože nim bolo porušené ust. § 12 ods. 2 a § 104f ods. 3 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o miestnych daniach“) a nahradiť ustanoveniami zodpovedajúcimi zákonu. Následne dňa 24.10.2013 bolo doručené Mestu Nitra pod spisovou značkou Pd 239/13-14 čiastočné spĺvzanie protestu prokurátorom týkajúce sa § 5 písm. b), písm. c) VZN. Týmto prokurátor oznamuje, že ustanovenia § 5 VZN považuje za zákonné.

Podľa § 25 ods. 2 zákona o prokuratúre orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu. Podľa § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. Podľa § 25 ods. 4 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátorom nevyhoví alebo mu vyhovie iba čiastočne, alebo v ustanovenej lehote vôbec o proteste nerozhodne, môže generálny prokurátor podať ústavnému súdu návrh na začatie konania o súlade právnych predpisov.

Prokurátorom napadnutá časť VZN viažuca sa k § 4 ods. 1 písm. e) a f) VZN, § 4 pojednáva o sadzbe dane zo stavieb. V tomto ustanovení si mesto Nitra stanovilo sadzbu dane takto, t.j.:

„1. Správca dane určuje ročnú sadzbu dane zo stavieb za každý aj začatý m<sup>2</sup> zastavanej plochy nasledovne:

- a) 0,13 € za stavby na bývanie a drobné stavby, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu,
- b) 0,25 € za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- c) 0,60 € za stavby rekreačných a záhradkárskych chát a domčekov na individuálnu rekreáciu,
- d) 0,90 € za samostatne stojace garáže a samostatné stavby hromadných garáží a stavby určené alebo používané na tieto účely, postavené mimo bytových domov,
- e) 1,00 € za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- f) 4,65 € za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívnu súvisiacu s ostatným podnikaním a so zárobkovou činnosťou,
- g) 2,30 € za ostatné stavby neuvedené v písmenách a) až f).

Podľa § 12 ods. 1 zákona o miestnych daniach ročná sadzba dane zo stavieb je 0,033 € za každý aj začatý m<sup>2</sup> zastavanej plochy.

Podľa § 13 ods. 2 zákona o miestnych daniach ročnú sadzbu dane zo stavieb podľa odseku 1 môže správca dane všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivjej časti alebo v jednotlivom katastrálnom území znížiť alebo zvýšiť s účinnosťou od 1. januára príslušného zdaňovacieho obdobia. Správca dane môže všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivjej časti, alebo v jednotlivom katastrálnom území určiť rôzne sadzby dane pre jednotlivé druhy stavieb podľa § 10 ods. 1. Takto určená ročná sadzba dane zo stavieb pri stavbách uvedených v § 10 ods. 1 nemia presiahnuť 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcou dane vo všeobecne záväznom nariadení pre stavby uvedené v § 10 ods. 1, ak § 104f ods. 3 neustanovuje inak.

Podľa § 104f ods. 3 zákona o miestnych daniach, ak je najvyššia sadzba dane zo stavieb väčšia ako 10-násobok najnižšej sadzby dane zo stavieb ustanovenej správcom dane podľa predpisov účinných do 30. novembra 2012, správca dane pri každej ďalšej zmene sadzby dane v nasledujúcich zdaňovacích obdobiach zníži tento násobok; ak správca tento násobok nezníži, uplatní sa sadzba dane zo stavieb ustanovená v § 12 ods. 1.

Prokurátor namieta, že mesto Nitra v § 4 ods. 1 písm. e) a f) VZN stanovilo ročnú sadzbu dane zo stavieb nad rámec zákona o miestnych daniach, pretože mohlo upraviť daň zo stavieb len v súlade s § 12 ods. 2 zákona o miestnych daniach, teda pre jednotlivé druhy stavieb použiť maximálne 10-násobok najnižšej sadzby zo stavieb uvedenej v nariadení – t. j. 2,50 €, čo predstavuje 10-násobok najnižšej sumy dane zo stavieb, keď najnižšia sadzba dane zo stavieb je 0,25 €. Mesto Nitra vo VZN má upravenú najvyššiu sadzbu dane vo výške 4,65 €. Ďalej sa uvádza, že nemožno akceptovať ani skutočnosť, že by mesto Nitra aplikovalo pri stanovení ročnej sadzby dane zo stavieb ust. § 104f ods. 3 zákona o miestnych daniach v zmysle ktorého ak je najvyššia sadzba dane zo stavieb väčšia ako 10-násobok najnižšej sadzby dane zo stavieb ustanovenej správcom dane, pri každej ďalšej zmene sadzby dane v nasledujúcich zdaňovacích obdobiach zníži tento násobok. Prokurátor uvádza, že citované prochodné ustanovenie je možné aplikovať len v prípade zmeny sadzby dane – teda v prípadoch, ak bola sadzba dane stanovená VZN účinným pred novelou, t. j. pred 01. 12. 2012 a dochádza len k novelizácii VZN napr. prijatím dodatka. V prípade ak mesto prijme VZN od 01. 12. 2012, jedná sa o novú miestnu právnu normu, ktorou orgán samosprávy novo upravuje sadzbu dane, teda nedochádza k zmene už stanovenej sadzby dane, ale k novej úprave, preto pri jej prijatí je potrebné aplikovať právnu úpravu účinnú po 01. 12. 2012, podľa ktorej je možné maximálnu sadzbu dane zvýšiť na 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo VZN.

**Podanie protestu prokurátora považujeme za nedôvodné.** Mesto Nitra vydalo VZN z dôvodu novelizácie zákona o miestnych daniach. Daň z nehnuteľností, ktorej súčasťou je aj daň zo stavieb, je na území mesta Nitra zavedená niekoľko rokov. Sadzby dane zo stavieb na rok 2013 v porovnaní s predchádzajúcim zdaňovacím obdobím mesto Nitra nezmenilo, aj keď vydalo novú právnu normu. V 104f ods. 3 zákona o miestnych daniach je uvedené, že „ak je najvyššia sadzba dane zo stavieb väčšia ako 10-násobok najnižšej sadzby dane zo stavieb ustanovenej správcom dane podľa predpisov účinných do 30. novembra 2012, správca dane pri každej ďalšej zmene sadzby dane v nasledujúcich zdaňovacích obdobiach zníži tento násobok“. Zákon o miestnych daniach teda pojednáva o zmene sadzby dane a nie o zmene právnej normy.

Ustanovenie § 104f ods. 3 jednoznačne hovorí o zmene násobku medzi najnižšou a najvyššou sadzbou, teda sadzbami, ktoré si správca dane ustanovuje vo VZN k 1. januáru zdaňovacieho obdobia. O tom, či mesto prijíma na príslušné zdaňovacie obdobie nové VZN alebo dodatok je z hľadiska ustanovenia sadzieb dane z nehnuteľností irelevantná skutočnosť, nakoľko zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov nerozlišuje medzi prijatím VZN alebo jeho dodatku. Pre úplnosť dodávame, že pri tvorbe VZN, ako aj po obdržaní protestu prokurátora sme uvedenú problematiku konzultovali s tvorcami zákona o miestnych daniach, t. j. Ministerstvom financií SR. Správnosť nášho výkladu nám bola ústne potvrdená. Ako písomný dôkaz pripájame oficiálne stanovisko Ministerstva financií SR k tejto problematike adresované Mestu Spišská Nová Ves, ktoré nám bolo pre poslané a tvorí prílohu tohto materiálu. Toto stanovisko si vyžiadalo Mesto Spišská Nová Ves, ktoré už podobne ako veľa ďalších miest v SR prerokovalo na zasadnutí MZ obdobný protest prokurátora, s tým že tiež protestu prokurátora nevyhovelo.

Zastávame preto názor, že Mesto Nitra v § 4 ods. 1 písm. e), písm. f) VZN neporušilo ani jedným z právnych predpisov a dodržalo všetky zákonné ustanovenia.

Spracoval: Mgr. Vladimír Petrik – vedúci odboru miestnych daní a poplatkov





19821/2013

Pd 239/13 - 11

Nitra 1. októbra 2013

Mesto Nitra  
Mestskému zastupiteľstvu v Nitre  
Štefánikova 60  
950 06 Nitra

Mesto Nitra - územná časť úrad v 107-4 4 DE NITRA, Štefánikova brána 60	
Dátum:	10.10.2013
Príjemca:	Genpro
Vysielateľ:	Genpro

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Nitry č. 12/2012 o miestnych daniach –  
**protest prokurátora**

Podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2. a § 25 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre  
podávam

**protest prokurátora**

proti ustanoveniam § 4 ods. 1 písm. e), písm. f) a § 5 písm. b), písm. c)  
Všeobecne záväzného nariadenia č. 12/2012 o miestnych daniach, ktoré navrhujem  
**zrušiť**, prípadne nahradiť ustanoveniami, ktoré budú v súlade so zákonom a  
s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 25 ods. 1 zákona o prokuratúre protest proti všeobecne záväznému  
právnemu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne  
záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 25 ods. 2 zákona o prokuratúre orgán verejnej správy je povinný o  
proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy protestu  
prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od  
doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť,  
prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so  
zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa §250zfa ods. 1 Občianskeho súdneho poriadku ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

### **O d ô v o d n e n i e :**

V rámci dozoru prokurátora nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právných predpisov orgánmi verejnej správy uskutočňovaného podľa § 20 a nasl. zákona o prokuratúre som na základe podnetu preskúmal zákonnosť Všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitra č. 12/2012 o miestnych daniach, na vydaní ktorého sa Mestské zastupiteľstvo v Nitre uznieslo dňa 13.12.2012 a ktoré nadobudlo účinnosť 1.1.2013 (ďalej len nariadenie).

Preskúmaním predmetného nariadenia som zistil, že jeho ustanovenia § 4 ods. 1 písm. e), písm. f) a § 5 písm. b), písm. c) nie sú v súlade s nižšie citovanými zákonnými ustanoveniami § 12 ods. 2, § 16 ods. 2, ods. 3 a § 104f ods. 3, ods. 4 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 4 ods. 3 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy rozhoduje vo veciach miestnych daní a miestnych poplatkov a vykonáva ich správu.

Miestne dane a miestny poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady sa ustanovujú zákonom č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach).

V danej veci bolo nariadenie prijaté v rámci pôvodnej (samosprávnej) pôsobnosti mesta Nitra podľa ustanovenia § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení. Konštatujem, že pri jeho prijatí bol dodržaný zákonom predpísaný postup, je platné a účinné.

Podľa § 12 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach účinného do 30.11.2012 ročnú sadzbu dane zo stavieb podľa odseku 1 môže správca dane všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivej časti znížiť alebo zvýšiť s účinnosťou od 1. januára príslušného zdaňovacieho obdobia. Správca dane môže všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivej časti, alebo v jednotlivom katastrálnom území určiť rôzne sadzby dane pre jednotlivé druhy stavieb podľa § 10 ods. 1. Takto určená ročná sadzba dane zo stavieb pri stavbách uvedených v § 10 ods. 1 nesmie presiahnuť 40-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení pre stavby uvedené v § 10 ods. 1.

Podľa § 16 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach účinného do 30.11.2012 ročnú sadzbu dane z bytov za byt alebo nebytový priestor podľa odseku 1 môže správca dane všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci, jej jednotlivej časti alebo v jednotlivom katastrálnom území znížiť alebo zvýšiť s účinnosťou od 1. januára príslušného zdaňovacieho obdobia. Takto ustanovená sadzba dane z bytov za byt nesmie presiahnuť 40-násobok najnižšej ročnej sadzby dane z bytov za byt ustanovenej vo všeobecne záväznom nariadení.

Podľa § 16 ods. 3 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach účinného do 30.11.2012 správca dane môže všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci, jej jednotlivej časti alebo v jednotlivom katastrálnom území ustanoviť rôznu ročnú sadzbu dane z bytov za nebytový priestor určený na rôzne účely v bytovom dome. Takto ustanovená sadzba dane z bytov za nebytový priestor v bytovom dome nesmie presiahnuť 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane z bytov za nebytový priestor v bytovom dome ustanovenej vo všeobecne záväznom nariadení.

Podľa § 12 ods. 1 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach ročná sadzba dane zo stavieb je 0,033 eura za každý aj začatý m<sup>2</sup> zastavanej plochy.

Podľa § 12 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach účinného od 1.12.2012 ročnú sadzbu dane zo stavieb podľa odseku 1 môže správca dane všeobecne

záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivjej časti alebo v jednotlivom katastrálnom území znížiť alebo zvýšiť s účinnosťou od 1. januára príslušného zdaňovacieho obdobia. Správca dane môže všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivjej časti, alebo v jednotlivom katastrálnom území určiť rôzne sadzby dane pre jednotlivé druhy stavieb podľa § 10 ods. 1. Takto určená ročná sadzba dane zo stavieb pri stavbách uvedených v § 10 ods. 1 nesmie presiahnuť 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení pre stavby uvedené v § 10 ods. 1, ak § 104f ods. 3 neustanovuje inak.

Podľa § 16 ods. 1 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach ročná sadzba dane z bytov je 0,033 eura za každý aj začatý m<sup>2</sup> podlahovej plochy bytu a nebytového priestoru.

Podľa § 16 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach účinného od 1.12.2012 ročnú sadzbu dane z bytov za byt alebo nebytový priestor podľa odseku 1 môže správca dane všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci, jej jednotlivjej časti alebo v jednotlivom katastrálnom území znížiť alebo zvýšiť s účinnosťou od 1. januára príslušného zdaňovacieho obdobia. Takto ustanovená sadzba dane z bytov za byt nesmie presiahnuť 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane z bytov za byt ustanovenej vo všeobecne záväznom nariadení, ak § 104f ods. 4 neustanovuje inak.

Podľa § 16 ods. 3 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach účinného od 1.12.2012 správca dane môže všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci, jej jednotlivjej časti alebo v jednotlivom katastrálnom území ustanoviť rôznu ročnú sadzbu dane z bytov za nebytový priestor určený na rôzne účely v bytovom dome. Takto ustanovená sadzba dane z bytov za nebytový priestor v bytovom dome nesmie presiahnuť 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane z bytov za nebytový priestor v bytovom dome ustanovenej vo všeobecne záväznom nariadení.

Ide o splnomocňovacie ustanovenia, podľa ktorých môžu obec (mestá) podľa miestnych podmienok určiť rôzne ročné sadzby dane zo stavieb a dane z bytov.

Podľa § 104f ods. 3 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach ak je najvyššia sadzba dane zo stavieb väčšia ako 10-násobok najnižšej sadzby dane zo stavieb ustanovenej správcom dane podľa predpisov účinných do 30. novembra 2012, správca dane pri každej ďalšej zmene sadzby dane v nasledujúcich zdaňovacích



obdobíach zníži tento násobok; ak správca dane tento násobok nezníži, uplatní sa sadzba dane zo stavieb ustanovená v § 12 ods. 1.

Podľa § 104f ods. 4 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach ak je najvyššia sadzba dane z bytov väčšia ako 10-násobok najnižšej sadzby dane z bytov ustanovenej správcom dane podľa predpisov účinných do 30. novembra 2012, správca dane pri každej ďalšej zmene sadzby dane v nasledujúcich zdaňovacích obdobiach zníži tento násobok; ak správca dane tento násobok nezníži, uplatní sa sadzba dane z bytov ustanovená v § 16 ods. 1.

Ide o prechodné ustanovenia k úpravám účinným od 1. decembra 2012.

Sadzby dane zo stavieb a dane z bytov v Nitre **pre rok 2012** boli určené v ustanoveniach § 11 ods. 1 a § 15 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitry č. 6/2005 o miestnych daniach (v znení dodatkov č. 1, 2, 3, 4 a 5).

Boli nasledovné:

#### *§ 11 Sadzba dane*

*(1) Správca dane určuje ročnú sadzbu dane zo stavieb za každý aj začatý m<sup>2</sup> zastavanej plochy nasledovne:*

*a) 0,33 € za stavby na bývanie<sup>2005</sup> a drobné stavby, <sup>2005</sup> ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu,*

*b) 0,25 € za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,*

*c) 0,60 € za stavby rekreačných a záhradkárskych chat a domčekov na individuálnu rekreáciu,*

*d) 0,90 € za samostatne stojace garáže a samostatné stavby hromadných garáží a stavby určené alebo používané na tieto účely postavené mimo bytových domov,*

*e) 3,00 € za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,*

*f) 4,65 € za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu, súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou,*

*g) 2,30 € za ostatné stavby neuvedené v písmenách a) až f).*

#### § 15 Sadzba dane

Správca dane určuje ročnú sadzbu dane z bytov a nebytových priestorov za každý aj začatý m<sup>2</sup> podlahovej plochy nasledovne:

- a/ 0,30 € byty,
- b/ 0,90 € nebytové priestory, ktoré neslúžia na podnikateľské účely,
- c/ 4,65 € nebytové priestory slúžiace na podnikateľské účely,

Toto všeobecne záväzné nariadenie bolo prijaté a teda sadzby dane zo stavieb a dane z bytov v Nitre pre rok 2012 boli určené podľa predpisov účinných do 30. novembra 2012.

Sadzby dane zo stavieb a dane z bytov v Nitre **pre rok 2013** sú určené v ustanoveniach § 4 ods. 1 a § 5 VZN č. 12/2012.

S účinnosťou od 1.1.2013 sú nasledovné:

#### § 4 Sadzby dane

(1) Správca dane určuje ročnú sadzbu dane zo stavieb za každý aj začatý m<sup>2</sup> zastavanej plochy nasledovne:

a) 0,33 € za stavby na bývanie a drobné stavby, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu,

b) 0,25 € za stavby na poľnohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo stavby využívané na skladovanie vlastnej poľnohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,

c) 0,60 € za stavby rekreačných a záhradkárskych chat a domčekov na individuálnu rekreáciu,

d) 0,90 € za samostatne stojace garáže a samostatné stavby hromadných garáží a stavby určené alebo používané na tieto účely postavené mimo bytových domov,

e) 3,00 € za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,

f) 4,65 € za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu, súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou,

g) 2,30 € za ostatné stavby neuvedené v písmenách a) až f).

### *§ 5 Sadzby dane*

*Správca dane ustanovuje ročnú sadzbu dane z bytov a nebytových priestorov za každý aj začatý m<sup>2</sup> podlahovej plochy nasledovne:*

*a/ 0,30 € byty,*

*b/ 0,90 € nebytové priestory, ktoré neshúžia na podnikateľské účely,*

*c/ 4,65 € nebytové priestory slúžiace na podnikateľské účely.*

Mesto Nitra sa pri schvaľovaní ročnej sadzby dane za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu (§ 4 ods. 1 písm. e) nariadenia), za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu, súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou (§ 4 ods. 1 písm. f) nariadenia), za nebytové priestory, ktoré neshúžia na podnikateľské účely a za nebytové priestory slúžiace na podnikateľské účely (§ 5 písm. b), písm. c) nariadenia) dôsledne neriadilo ustanoveniami § 12 ods. 2, § 16 ods. 2, ods. 3 a § 104f ods. 3, ods. 4 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach.

Mesto Nitra sa na prijatí nariadenia uznieslo dňa 13.12.2012, teda za účinnosti novely zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach vykonanej zákonom č. 460/2011 Z. Z., účinnnej od 01.12.2012. Dňom nadobudnutia účinnosti nariadenia došlo k zrušeniu dovtedy účinného Všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitry č. 6/2005 o miestnych daniach.

Pri určovaní ročnej sadzby dane zo stavieb pre rok 2013 bolo mesto Nitra povinné rešpektovať ustanovenie § 12 ods. 2 posledná veta zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach tak, že určená ročná sadzba dane zo stavieb pri stavbách uvedených v § 10 ods. 1 nesmie presiahnuť 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení pre stavby uvedené v § 10 ods. 1, ak § 104f ods. 3 neustanovuje inak.

Mesto Nitra (správca dane) v nariadení ustanovilo najnižšiu ročnú sadzbu dane zo stavieb vo výške 0,25 eura (§ 4 ods. 1 písm. b) nariadenia). Pre jednotlivé druhy stavieb následne mohlo mesto stanoviť sadzbu dane maximálne vo výške 2,50 eura, čo nebolo dodržané pri určení sadzby dane za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu (§ 4 ods. 1 písm. e) nariadenia) a pri určení sadzby dane za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú

činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou (§ 4 ods. 1 písm. f) nariadenia). V týchto prípadoch stanovená sadzba dane presahuje 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane v nariadení.

Najnižšia ročná sadzba dane z bytov ustanovená v nariadení je 0,30 eura za každý aj začatý m<sup>2</sup> podlahovej plochy bytu. Ročná sadzba za nebytové priestory slúžiace na podnikateľské účely je 4,65 eura za každý aj začatý m<sup>2</sup> podlahovej plochy. Takáto sadzba predstavuje 15,5 násobok najnižšej ročnej sadzby dane z bytov, čo je v rozpore s ustanoveniami § 16 ods. 2, ods. 3 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach.

Okrem uvedeného sú však ustanovenia § 5 písm. b) a písm. c) nariadenia predovšetkým v rozpore s ustanoveniami § 16 ods. 2, ods. 3 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach z toho dôvodu, že kritériom pre možnosť určenia rôznej ročnej sadzby dane je rozličná jednotlivá časť obce alebo jednotlivé katastrálne územie obce, resp. skutočnosť, že ide o nebytový priestor v bytovom dome. Nebytové priestory pritom môžu byť určené na rôzne účely. Nariadenie uvedené kritériá neberie do úvahy.

Z porovnania sadziieb dane zo stavieb a dane z bytov v Nitre pre rok 2012 a sadziieb dane zo stavieb a dane z bytov v Nitre pre rok 2013 je zrejmé, že sú rovnaké a teda nedošlo k ich žiadnej zmene. Z tohto dôvodu nebolo možné použiť úpravu podľa § 104f ods. 3, ods. 4 zákona č. 582/2004 Z.z. napadnuté ustanovenia sú v rozpore s ustanoveniami § 12 ods. 2, § 16 ods. 2, ods. 3 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach. Citované prechodné ustanovenia § 104f ods. 3, ods. 4 zákona č. 582/2004 Z.z. je možné aplikovať len v prípade zmeny sadzby dane. V prípade nariadenia prijatého po 1. 12. 2013 ide o novú miestnu právnu normu, ktorou orgán samosprávy upravuje sadzbu dane, a preto pri jej prijatí musí aplikovať právnu úpravu účinnú po 1. 12. 2012, podľa ktorej je možné maximálnu sadzbu dane zvýšiť na 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení pre stavby uvedené v § 10 ods. 1.

Z vyššie uvedených dôvodov som názoru, že označené ustanovenia nariadenia sú v rozpore s citovanými zákonnými ustanoveniami a preto ich navrhujem zrušiť, prípadne nahradiť ustanoveniami, ktoré budú v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 23 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre žiadam umožniť účasť na  
prejednaní tohto protestu prokurátorom a za tým účelom oznámim termín jeho  
prejednania.



JUDr. Igor Seneši  
okresný prokurátor



7/2  
A07

Pd 239/13 – 14

Nitra 21. októbra 2013

213601/2013

Mesto Nitra  
Mestskému zastupiteľstvu v Nitre  
Štefánikova 60  
950 06 Nitra

Mesto Nitra - Miestni úrad v Nitre 950 06 NITRA, Štefánikova trieda 60	
Datum:	24.10.2013
Ovčiarňu číslo: V 150 222	Číslo spisu:
Prílohy:	Výnos:

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Nitry č. 12/2012 o miestnych daniach –  
protest prokurátora – čiastočné späťvzatie protestu prokurátora

Dňa 8.10.2013 Vám bol doručený protest prokurátora č. Pd 239/13 – 14 z 1.10.2013 podaný proti ustanoveniam § 4 ods. 1 písm. e), písm. f) a § 5 písm. b), písm. c) Všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitry č. 12/2012 o miestnych daniach.

Podľa § 22 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre beriem protest prokurátora podaný proti ustanoveniam § 5 písm. b), písm. c) Všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitry č. 12/2012 o miestnych daniach späť.

Ustanovenia § 5 nariadenia považujem za zákonné. Preto netrvám na všetkých dôvodoch uvedených v proteste prokurátora týkajúcich sa dane z bytov a z nebytových priestorov v bytovom dome a žiadam, aby ste na tieto neprihliadali.

S pozdravom

okresný prokurátor

v z. Mgr. Ján Gáfrik

námestník okresného prokurátora